



ООО «Группа Компаний «Агентство социально-экономического развития»  
Адрес местонахождения: 127137, г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр.4  
Для корреспонденции: 127137, г. Москва, а/я 46  
ИНН 7707698826, КПП 771401001  
ОГРН 1097746103443  
Тел: (495) 532-61-59 многоканальный  
E-mail: [info@asergroup.ru](mailto:info@asergroup.ru)  
Web site: [www.asergroup.ru](http://www.asergroup.ru)

## XX Всероссийский конгресс «Государственное регулирование недропользования 2020» Программа

### Модуль 1 (23 ноября, 2020)

13.30 – 14.30	<p><b>Совершенствование федерального законодательства о недрах в 2020-2021 годах: обзор инициатив.</b></p> <p><b>Государственный геологический надзор и лицензирование пользования недрами в свете мер государственной поддержки.</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Государственный геологический надзор и лицензирование пользования недрами (в том числе в свете мер государственной поддержки в период распространения COVID-19): обзор документов.</li><li>• Расширение субъектного состава лиц, имеющих право на добычу попутных полезных ископаемых (Законопроект № 781847-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования добычи попутных полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья» (подготовлен ко 2 чтению).</li><li>• Уточнение вопросов пользования недрами и использования единой терминологии (Законопроект № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» (принят в 1 чтении).</li><li>• Стимулирование использования отходов недропользования (Законопроект № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования» (принят в 1 чтении).</li><li>• Уточнение содержания лицензий на пользование недрами, оснований и порядка внесения в них изменений (Законопроект № 635567-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части уточнения содержания лицензий на пользование недрами, а также оснований и порядка внесения в них изменений (принят в 1 чтении).</li><li>• Установление возможности проведения аукционов по участкам недр континентального шельфа РФ при наложении заявок нескольких недропользователей (ФЗ № 443-ФЗ от 28.11.2018).</li></ul>
---------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование правового регулирования отношений в области предоставления в пользование подземных вод, экспертизы запасов полезных ископаемых в отношении участков недр местного значения (ФЗ № 505-ФЗ от 27.12.2019).</li> <li>• Стимулирование освоения месторождений с трудноизвлекаемыми запасами полезных ископаемых (ФЗ № 396-ФЗ от 02.12.2019).</li> <li>• Установление возможности закачки в пласты горных пород попутных вод при разработке месторождений природных калийных и магниевых солей (ФЗ № 272-ФЗ от 02.08.2019).</li> <li>• Установление возможности проведения геологического изучения на участках недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря РФ (ФЗ № 355-ФЗ от 04.11.2019).</li> </ul> <p><i>Киржيمانов М.Г. – заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России (по согласованию).</i></p>
14.30 – 15.00	<b>Онлайн дискуссия</b> <b>(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</b>
15.00 – 15.30	Перерыв
15.30 – 16.00	<p style="text-align: center;"><b>Разработка месторождений углеводородного сырья: рекомендации по подготовке проектной документации, представляемой недропользователями на согласование в ЦКР РОСНЕДР по УВС</b></p> <p style="text-align: center;"><b>(изменения в Правилах проектирования разработки месторождений).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проектные документы для различных этапов и стадий изучения, освоения и разработки месторождений УВС, подлежащих согласованию в ЦКР РОСНЕДР по УВС.</li> <li>• Поиск и оценка месторождений УВС, разведка (доразведка) месторождений.</li> <li>• Проект пробной эксплуатации месторождения (залежи) (ППЭ); Технологическая схема опытно-промышленной разработки месторождения (залежей или участков залежей (ТСОПР); Технологическая схема разработки месторождения и дополнения к ней (ТСР и ДТСР); Технологический проект разработки месторождения и дополнения к нему (ТПР и ДТПР).</li> <li>• Разбор конкретных проектов: порядок обсуждения ТПР на заседаниях ЦКР РОСНЕДР по УВС, выявленные типичные недочеты при составлении проектных документов и рекомендации по их недопущению.</li> </ul> <p><i>Давыдов А.В. – главный геолог ФГУ «ГКЗ».</i></p>
16.00 – 16.30	<b>Онлайн дискуссия</b> <b>(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</b>

## Модуль 2 (24 ноября, 2020)

13.00 – 14.00	<p align="center"><b>Лицензирование геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых: новации 2020 года.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Актуальный порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр.</li> <li>• Перераспределение полномочий по проведению экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр между ФГКУ «Росгеолэкспертиза» и его территориальными отделениями.</li> <li>• Возможность временного сокращения перечня лицензионных требований.</li> <li>• Механизм предоставления участков недр и схема механизма лицензирования геологического изучения на сопредельных участках (разбор конкретных примеров).</li> <li>• Формирование пакета документов для получения лицензий: типичные ошибки; упрощение процедуры подготовки и подачи заявочного пакета; предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами; досрочное прекращение лицензии по инициативе недропользователя; законность сделки по отчуждению имущества владельца лицензии.</li> <li>• Понятие "существенные условия лицензии". Уточнение требований к содержанию лицензий на пользование недрами, внесению в нее изменений.</li> <li>• Обсуждение вопросов несоответствия проектной документации условиям лицензии.</li> <li>• Проведение экспертизы проектов геологического изучения недр и лицензирования УВС.</li> <li>• Уточнение требований к проектной документации на проведение отдельных видов геологоразведочных работ (в части проектирования буровых работ, гидрогеологических работ и т.п.).</li> <li>• Выдача лицензий на добычу попутных полезных ископаемых.</li> <li>• Некоторые вопросы лицензирования недр, не связанные с добычей полезных ископаемых.</li> <li>• Отзыв лицензий: возможность оспаривания.</li> <li>• Трудноизвлекаемые запасы: стимулирование освоения месторождений.</li> <li>• Сложности сбора заявочных материалов на прирезку.</li> <li>• Объединение двух и более смежных по площади лицензионных участков в один. Определение порогового значения количества запасов для оценки допустимой прирезки. По какому пути идти, как избежать ошибок, на что обратить внимание?</li> </ul> <p><i>Никишин Д.Л. – к.ю.н., заместитель директора ФГКУ «Росгеолэкспертиза».</i></p>
14.00 – 14.30	<p align="center"><b>Онлайн дискуссия (ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</b></p>
14.30 – 15.00	<p align="center">Перерыв</p>
15.00 – 16.00	<p align="center"><b>Конкурсы и аукционы на право пользования недрами: статистика, правоприменительная практика в 2020 году.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование перечня участков недр, выставяемых на тендеры.</li> <li>• Упрощение требований к составу заявочных материалов.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предложения по повышению эффективности организации проведения тендеров.</li> <li>• Установление возможности проведения аукционов по участкам недр континентального шельфа РФ при наложении заявок нескольких недропользователей.</li> <li>• Информационное обеспечение торгов.</li> <li>• Процедурные вопросы административного обжалования.</li> <li>• Все об отказах в допуске к торгам: основания отказа в приеме заявки; отказы как барьер для выхода на рынок новых организаций.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Лицензирование ТПИ и заявительный принцип предоставления права пользования участками недр: правоприменительная практика Роснедр в 2020 году.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор практики Роснедр за 2020 г. в части лицензирования ТПИ.</li> <li>• Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр в 2020г.: динамика и дальнейшие направления развития.</li> <li>• Геологическое изучение недр: экспертиза, согласование, механизм предоставления участков недр.</li> <li>• Заявительный принцип для геологического изучения в случаях отсутствия данных о наличии запасов ТПИ и запасов УВС.</li> <li>• Преимущественное право получения поисковой лицензии.</li> </ul> <p><i>Калашникова Е.Ю. – начальник отдела лицензирования ТПИ Управления геологии ТПИ Роснедр.</i></p>
16.00 – 16.30	<p><b>Онлайн дискуссия</b> (ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</p>

### Модуль 3 (25 ноября, 2020)

13.30 – 14.30	<p style="text-align: center;"><b>Переоформление лицензий в 2020 году: практические рекомендации.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Основание переоформления лицензий на пользование недрами.</li> <li>• Переоформление лицензии при нарушении лицензионных условий.</li> <li>• Причины отказа в переоформлении лицензий на пользование недрами.</li> <li>• Практические рекомендации по формированию комплекта заявочной документации.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Внесение изменений в лицензии на пользование недрами.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Все о продлении сроков лицензий.</li> <li>• Основания и практика внесения изменений в лицензию на пользование недрами.</li> <li>• Исправление технических ошибок, допущенных в лицензиях на пользование недрами.</li> <li>• Возможность многократного изменения границ участков недр в сторону</li> </ul>
---------------	--

	<p>увеличения площади участка и его глубины.</p> <p><b>Установление и изменение границ участков недр, предоставленных в пользование для геологического изучения и (или) разведки и добычи полезных ископаемых.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Порядок и основания изменения границ участка недр.</li> <li>• Основания для отказа в изменении границ участка недр.</li> </ul> <p><i>Горохов К.Д. – заместитель директора по вопросам лицензирования недропользования ФГКУ «Росгеолэкспертиза».</i></p>
14.30 – 15.00	<p><b>Онлайн дискуссия</b></p> <p><b>(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</b></p>
15.00 – 15.30	<p>Перерыв</p>
15.30 – 16.30	<p><b>Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами в 2020 году.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разграничение оснований в 2020г.</li> <li>• Решения, принимаемые по результатам заседания Комиссии Роснедр. Уведомление Роснедр или его терорганов. Предписание Росприроднадзора.</li> <li>• Сроки уведомлений: соотношение сроков, установленных в предписании и уведомлении. Признание недействительными уведомлений.</li> <li>• Основания для приостановления права пользования недрами.</li> </ul> <p><i>Докладчик – представитель Управления геологии ТПИ Роснедр.</i></p>
16.30 – 17.00	<p><b>Онлайн дискуссия</b></p> <p><b>(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</b></p>

#### Модуль 4 (26 ноября, 2020)

13.30 – 14.30	<p><b>Практикум «Землепользование для целей недропользования в 2020 году: правовое регулирование и правоприменительная практика»</b></p> <p><b>(споры, связанные с предоставлением земельных участков (ЗУ), необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами; вопросы изъятия земель для целей недропользования).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Получение пользователем недр прав на ЗУ до утверждения проектной документации на ведение работ, связанных с использованием недрами.</li> <li>• Предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в государственной и муниципальной собственности: разрешение на использование ЗУ при геологическом изучении недр, частноправовой и публичный сервитуты, аренда ЗУ без проведения торгов.</li> <li>• Предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в частной собственности физических и юридических лиц.</li> <li>• Предоставление прав на ЗУ для целей недропользования за пределами границ участка недр, предоставленного в пользование, в том числе для</li> </ul>
---------------	--

	<p>размещения отвалов и строительства объектов инфраструктуры, за пределами границ участка недр. Возможность обоснования получения прав на ЗУ для нужд недропользования не только лицензией на пользование недрами, но и проектной документацией на ведение работ, связанных с использованием недрами.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Изъятие ЗУ: основания, правовое регулирование, порядок изъятия, возмещение в связи с изъятием ЗУ.</li> <li>• Судебная практика по вопросам предоставления прав пользования и изъятия ЗУ для целей недропользования.</li> </ul> <p><i>Толстых Н.И. – член Евразийского союза экспертов по недропользованию.</i></p>
14.30 – 15.00	<p align="center"><b>Онлайн дискуссия</b> <b>(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).</b></p>
15.00 – 15.30	<p align="center">Перерыв</p>
15.30 – 16.30	<p><b>Практикум «Вопросы оформления уточненных горных отводов и согласования планов развития горных работ. Ликвидация предприятий. Особенности работы с обращениями граждан и организаций».</b></p> <p><b>Согласование технических проектов разработки ТПИ в 2020 году. Особенности правоприменительной практики.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поправки в Порядок проведения экспертизы проектов ГРР и Правила подготовки проектов ГРР.</li> <li>• Нормативы и практика разработки месторождений ТПИ (изменения в 2020г.)</li> <li>• Вопросы маркшейдерского обеспечения процессов разработки МПИ.</li> <li>• Согласование планов развития горных работ, основания для отказа в согласовании, оформление протокола и указание причин отказа.</li> <li>• Регулирование разработки техногенных месторождений, размещения ЗШО.</li> <li>• Согласование в ЦКР-ТПИ Роснедр и процедурные вопросы проведения экспертизы проектной документации: проект опытно-промышленной разработки месторождения, технический проект разработки месторождения, технический проект ликвидации и консервации горных выработок, проектная документация по первичной переработке минерального сырья, изменения (дополнения), вносимые в проектную документацию.</li> <li>• Нормирование технологических потерь при первичной переработке сырья золоторудных месторождений.</li> </ul> <p><b>Ликвидационные фонды (разбор возможных последствий).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Принципы формирования ликвидационных фондов.</li> <li>• Практические механизмы формирования средств для ликвидационных работ.</li> <li>• Финансовые механизмы формирования и использования средств, вопросы ликвидационных мероприятий, предусматриваемых проектной</li> </ul>

документацией на ликвидацию угледобывающих предприятий.

- Вопрос о возможности взаимоувязанного предоставления одному недропользователю права пользования недрами нового объекта с выполнением им работ по ликвидации бесхозных шахт.
- Финансово-хозяйственное обеспечение процессов ликвидации горнодобывающих предприятий и определение вреда, причиненного недрам.

### **Горные отводы при пользовании недрами с целью образования особо охраняемых геологических объектов.**

#### **Горные отводы на ОПИ и ПВ в 2020 году.**

- Изменения в лицензии в пределах водоохраных зон.
- Пользование участками недр местного значения. Правовое регулирование добычи ОПИ и ПВ. Вопросы правового регулирования застройки площадей залегания полезных ископаемых.
- Требования к содержанию проекта горного отвода.
- Разбор практик изменения границ участков недр и оформления уточненных горных отводов (порядок получения разрешений; порядок приобщения горноотводных актов к лицензиям; реестр документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода).
- Государственный геологический надзор при добыче ПВ.
- Упрощение порядка предоставления права на добычу ОПИ для строительства автодорог.
- Упрощение процедур лицензирования геологического изучения нижележащих (вышележащих) горизонтов разведываемых и/или разрабатываемых месторождений, подземных сооружений, ПВ.

### **Ответственность недропользователя и проведение проверок в 2020 году. Работа с обращениями граждан и организаций.**

- Организация и проведение плановых и внеплановых проверок.
- Изменения в Правилах расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах.
- Отмена формы госстатотчетности 11-ШРП.
- Разрешение споров и возмещение вреда.

*Ходорович К.К. – начальник отдела мониторинга и охраны недр Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России.*

16.30 – 17.00

#### **Онлайн дискуссия**

**(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).**

*\*программа может быть изменена и дополнена.*